

AL·LEGACIONS A LA REVISIÓ DEL PLA GENERAL D'ORDENACIÓ URBANA DE PALMA, EN EL TRÀMIT D'EXPOSICIÓ PÚBLICA

EXPOS:

He/m tengut coneixement de la publicació de la Revisió del Pla General i de l'obertura d'un període d'exposició pública per a fer-hi al·legacions.

Des del col·lectiu professional de ciències ambientals, es valora molt positivament el discurs que ha adoptat aquest model territorial, des de la protecció del territori, la renaturalització, la resiliència, la lluita contra el canvi climàtic i tantes d'altres aportacions cap al desenvolupament sostenible. També valoram molt positivament la menció cap a marcs conceptuals que van cap al desenvolupament sostenible com son l'Agenda Urbana Espanyola (Agenda 2030 de la ONU) o la Carta d'Urbanisme Ecosistèmic, promoguda des de l'Agència d'Ecologia Urbana de Barcelona.

Aquestes al·legacions es centren, principalment, en l'estudi del document ambiental i en aportacions cap a la protecció de la natura i de la salut humana i dels ecosistemes. Van dirigides cap al bé comú, mitjançant la protecció de la natura.

D'acord amb el procediment legal establert, es formulen les següents:

AL·LEGACIONS

PRIMERA. Equip redactor del document ambiental.

El document ambiental, tant l'Estudi Ambiental Estratègic del Pla General, com l'Estudi Ambiental Estratègic del Pla d'Ordenació Detallada venen signats per tot l'equip redactor del Pla.

Per tal de donar consistència als Estudis Ambientals, s'han de diferenciar:

- el Promotor del Pla, en aquest cas, l'Ajuntament de Palma,
- els redactors de la Revisió del Pla General i Pla d'Ordenació Detallada
- Els redactors dels documents ambientals, que han de ser tècnics especialitzats en medi ambient. Entre aquests tècnics destacam el paper dels ambientòlegs,

Sol·licitam: que als documents ambientals quedi perfectament diferenciat qui son els redactors de la Revisió del Pla General i Pla d'Ordenació Detallada i qui son els redactors dels documents ambientals. Aquests han de ser tècnics especialitzats en medi ambient.

Posam com a exemple de l'anterior l'expedient de la CMAIB 129E/2021 MP del PGOU classificació SUDO del UP 4-B T.M. Pollença, consultable a l'enllaç https://www.caib.es/sites/comissiomediambient/ca/129e2021_mp_del_pgou_classificacio_sudo_del_up_4-b_tm_pollenaa/

SEGONA. Alternativa zero única i clara

En l'apartat 9 de Estudi Ambiental Estratègic del Pla General 9/ RESUM DELS MOTIUS DE SELECCIÓ D'ALTERNATIVES, s'analitza Alternativa 0 en dues versions, la 0.0 i la 0.1, recuperant àmbits de SUNP desclassificats arran del Decret llei 9/2020. La Llei 21/2013 d'Avaluació Ambiental, demana que en l'anàlisi d'alternatives, aquestes siguin viables. El fet d'incloure àmbits desclassificats deixa sense efecte l'alternativa 0.1. A efectes de comparació entre l'alternativa 2 escollida i la zero, es fa amb l'alternativa 0.1. Aquest fet crea confusió a l'hora d'entendre l'impacte de l'alternativa escollida. La documentació ambiental vol transparència.

Sol·licitam: Que l'alternativa zero sigui una sola, i sigui la 0.0, aquella que és tècnicament viable, sense haver de fer cap modificació.

TERCERA. Objectius clars i indicadors

El document té un excés d'objectius. No es pot complir amb 3 marcs de referència a la vegada. O s'escull l'Agenda Urbana Espanyola, o el Certificat d'Urbanisme Ecosistèmic. Els marcs de referència són importants i el que no es pot fer és citar-los i no complir-los.

El desenvolupament sostenible tracta de situar un marc de referència, fixar objectius, realitzar accions i fer el seguiment amb indicadors. Quan es marquen tants objectius, és molt mal de fer complir-los tots, llavors serà molt difícil donar comptes a la ciutadania.

Una de les metodologies a l'hora de fixar objectius és que siguin SMART (en les seves sigles en anglès).

D'aquesta manera, els objectius SMART es caracteritzen per llistar una sèrie d'objectius que siguin eficaços. I tots ells han de seguir les pautes S-M-A-R-T

- **Specific.** Específic. L'objectiu ha de ser el més concret possible.
- **Medible.** Mesurable. S'ha de poder medir, una fita quantificable.
- **Attainable.** Assolible. Ha de ser ambiciós però s'hi ha de poder arribar.
- **Realist.** Realista. Sempre s'ha de ser realista.
- **Timely.** Temps. S'ha de marcar una línia temporal per cada objectiu.

Sol·licitam: Que es reformulin els objectius, a partir de l'acrònim SMART, per tal que siguin específics, mesurables, assolibles, realistes i es marquin el compliment en el temps d'acompliment del Pla.

QUARTA. Necessitat de reformular l'Estudi Ambiental Estratègic (EAE) del Pla General, per avaluar acuradament els impactes que es produeixen.

L'EAE s'ha elaborat d'una manera que dedica molta extensió a la situació actual (Apartat 3) Pàg 125 - 288 i a les Característiques ambientals (Apartat 4) Pàgines 299 a

Matriu d'Impacte de Àmbits en Sòl Urbà																			
VALORACIÓ IMPACTE		OCUPACIÓ I CONSUM DEL SÒL	PATRIMONI NATURAL	VERD URBÀ I CONECTIVITAT ECOLÒGICA	CICLE DE L'AGUA	RISCS NATURALS	AMBIENT ATMOSFÈRIC	ENERGIA I CANVI CLIMÀTIC	GESTIÓ DE RESIDUS	MOBILITAT	RISCS ANTRÒPIC	QUALITAT DEL PAISATGE I PATRIMONI	POBLACIÓ I SALUD						
Positiu	Compatible	Compatble	Sever	Critic	Residual	...	...	...	...	...	...	...	...
SECTORS URBANS		...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...

Estil de matriu d'impacte 3

AVALUACIÓ IMPACTE URBANITZABLES		ÀMBIT D'ACTUACIÓ		CONFIRMACIÓ DEL CARÀCTER DE SÒL URBANITZABLE DEL ÀMBIT SES CALAFATS (*SUB 77-01) AMB ADEQUACIÓ DE DELIMITACIÓ.			
SUB 77-01 SES CALAFATS		DETERMINACIÓ		IMPACTES POTENCIALS	CARACTERIZACIÓ	DESCRIPCIÓ	VALORACIÓ
Element ambiental	Actuació		Factor				
Gestió de Residus	Generació		Generació residus	aumento generación residuos	Indirecte, temporal	Mesures de protecció ambiental	Moderat
Mobilitat	Motoritzado - transporte público		Prevista estació intermodal tramvia Ses Calafats, proposta nova línia tramvia Badia Palma I proposada tren Mijorn en proximitats	Reducció uso vehide privat	Indirecte, temporal	Mesures fomento mobilitat sostenible	Compatible
Riesgos antròpicos	Risc instal. energètiques (hidrocarburs)		Gasoducte passa prop del sector. Previst pas d'infraestructura refrigeració de Cas Tresorer	Afecció per instal·lació infraestructures	Indirecte, temporal	Servituds de protecció	Moderat
	Risc aeronàutic		Servitud aeroport	Afecció per risc aeronàutic	Indirecte, temporal	Servituds de protecció	Moderat
Qualitat del Paisatge i patrimoni	Unitats de paisatge	Litoral-costa	Unitat paisatge urbana litoral Es Molinar-Es Coll d'En Rabasa Sector molt accessible visualment des d'un dels corredors de major afluència de Palma,	Afecció qualitat visual	Negatiu, indirecte	Mesures d'integració	Sever
	Patrimoni etnològic		Catalogat M.77-14 MOLINO	Protecció element patrimonial	Positiu, directe	Mesures protecció element patrimonial	Compatible

Les 3 matrius no son comparables entre elles i per tant, aboquen molta informació difícilment analitzable.

Sol·licitam: REFORMULAR L'EAE per tal de clarificar les accions, els impactes derivats i les mesures per a reduir i compensar els impactes ocasionats d'acord amb allò exposat en aquesta al·legació.

CINQUENA. Valoració positiva del discurs i idees ambientals

Es valora molt positivament el gir cap a un pensament que inclou paràmetres ambientals. Ara bé, cada part del discurs s'ha de reflectir en una acció.

Es troba molta més exposició sobre justificacions ambientals en la memòria informativa i justificativa que a les fitxes i sobretot al pressupost.

Sol·licitam: que en les fitxes de planejament i gestió s'inclouï un apartat de "CONDICIONANTS AMBIENTALS" amb contingut real, connectat amb el resultat de l'avaluació ambiental (al·legació quarta).

SISENA. Estudi de suficiència hídrica: millorar les mesures de recuperació de les masses d'aigua degradades. Dotació de clavegueram.

En el temps d'execució del Pla, és possible dur a terme la recuperació d'alguna de les masses d'aigua que s'han degradat. Falta als estudis econòmics una dotació econòmica per a aquest programa.

En l'Estudi de Suficiència Hídrica, tota la justificació de proveïment pel creixement ve recolzada en l'ampliació de la dessaladora actual (ABAQUA) i la construcció d'una dessaladora nova (Porto Pí). Si bé la dessalació és una opció per a l'obtenció d'aigua, té un alt cost ambiental, en quant a consum d'energia i emissió de salmorres i afectació als hàbitats marins.

La dessaladora de Porto Pí no està avaluada, i es preveu que causaria impacte en una zona litoral actualment conservada.

Igualment no s'aborda prou el tema de dotació de clavegueram a les urbanitzacions que no en disposen, sobretot als nuclis rurals.

Sol·licitam: Reformular l'estudi de suficiència hídrica amb mesures per a la recuperació de les masses d'aigua i la dotació de clavegueram en totes les zones urbanes que no en tenen i sobretot en els nuclis rurals en sòl rústic i altres agrupacions de cases.

SETENA. Inclusió de variables ambientals i descriptors a les fitxes de SGEL i SLEL

Així com les fitxes d'urbanitzables duen molta informació i paràmetres al respecte, demanem que les fitxes de Sistemes Generals d'Espais Lliures i Sistemes Locals d'Espais Lliures portin informació sobre l'estat de l'hàbitat, el tipus de vegetació i cobertura, l'ús.

Sol·licitam: Inclusió de variables ambientals i descriptors a les fitxes de SGEL i SLEL.

VUITENA. Programa econòmic de restauració ambiental d'àrees degradades

D'acord amb el plànol de zones a restaurar, hi ha d'haver un programa econòmic vinculat a alguna de les actuacions urbanístiques lucratives.

Detectar l'àrea que ho ha de realitzar. I assegurar que siguin professionals competents.

Sol·licitam: Que s'inclouï una partida a la Memòria Econòmica per dur a terme les mesures ambientals proposades, sobretot la restauració d'àrees degradades.

NOVENA. Mesures de fiscalitat verda als Estudis Econòmics

A més de veure la viabilitat en termes econòmics, s'ha d'incloure la vessant d'economia ambiental i veure el capital natural i els recursos naturals que hi ha darrera. Així, quan un immoble té un alt valor econòmic és segurament perquè es troba a prop d'un sistema natural, ja sigui, primera línia de platja (vistas al mar), en una zona forestal (en plena naturalesa), en una zona elevada (espectaculares vistas a la bahía), etc.

Sol·licitam: L'estudi de mercat ha d'incloure variables ambientals. És imprescindible que es valori també l'apropiació que es fa dels recursos naturals.

DESENA. Condicionament d'execució de les zones urbanitzables quan s'hagin regenerat les 24 barriades

Un tema clau en la sostenibilitat és la de regenerar, abans de consumir nou sòl rústic amb sòl urbanitzable.

El Pla General inclou un Pla de regeneració de barriades sense cap instrument urbanístic, sense programació i sense dotació econòmica. És necessari que es condicioni l'execució de les zones urbanitzables quan s'hagin regenerat les 24 barriades.

Donat que l'avaluació ambiental del Pla General, no ha donat donat prou importància als impactes dels urbanitzables, es proposa que els següents sòls urbanitzables quedin

1. Desclassificats, per impactes crítics: 14-01 SON TOELLS, 44-01 SON SARDINA, 43-01 PARC BIT, 82-01 VISTA ALEGRE, 24-01 SON PUIGDORFILA
2. Condicionats a l'execució de regeneració urbana 32-01 CAN FONTET, 81-01 ACCES P MERAVELLES, 82-01 VISTA ALEGRE

Sol·licitud: Desclassificar els següents sectors per tenir impactes severos o crítics Desclassificats, per impactes crítics: 14-01 SON TOELLS, 44-01 SON SARDINA, 43-01 PARC BIT, 82-01 VISTA ALEGRE, 24-01 SON PUIGDORFILA. Condicionar els següents sectors a que s'hagin regenerat els barris degradats 32-01 CAN FONTET, 81-01 ACCES P MERAVELLES, 82-01 VISTA ALEGRE.

ONZENA. Programar amb l'instrument urbanístic adequat, la regeneració de barriades degradades

El Pla d'Ordenació Detallada preveu en l'apartat L'ESTRATÈGIA PER A REVERTIR L'OBSOLESCÈNCIA URBANA DE DETERMINATS BARRIS. ELS PROGRAMES DE MILLORA I REVITALITZACIÓ URBANA

Aquest programa es queda en un decàleg de bones intencions, ja que no duu ni fitxes d'actuació, ni apareix al visor urbanístic, ni està previst en la Memòria Econòmica.

És bàsic que abans de construir nou sòl es facin operacions de millora en el sòl existent.

Sol·licitud: Programar amb l'instrument urbanístic adequat, la regeneració de barriades degradades i dotar-la de pressupost. En les àrees de repartiment, incloure les barriades degradades en les actuacions lucratives i que donen beneficis.

DOTZENA. Protecció efectiva de la zona humida de ses Fontanelles

L'actual urbanització de Ses Fontanelles ha de ser desclassificada i passada a sòl rústic en la seva totalitat. Si el que es vol és evitar indemnitzacions com en d'altres ocasions, es pot traslladar l'aprofitament urbanístic en un altre indret del sòl, que no estigui ocupat per una zona humida.

Recordar que aquesta és la darrera zona humida de Palma, i que conté l'hàbitat del *Limonium barceloi*, ara en perill d'extinció, ja que és la darrera població que existeix en el món d'aquesta espècie.

Sol·licitud: portar a terme l'alternativa zero i portar l'urbanitzable de ses fontanelles a un altre indret del sòl.

TRETZENA. Millora de la xarxa de punts verds

Hi ha prevists una sèrie de punts verds fixes, però que no sembla que responguin a les zones més densament poblades.



L'emplaçament 01 Son Toells és un indret sensible, és molt inaccessible. S'hauria de situar a la zona de Sa Teulera o Son Dureta. També podria estar a porto pí.

L'actual pressupost de residus és de 7.300.000 per a 20 anys, ha de ser superior. La Llei 8/2019 de residus de les Illes Balears, comprèn tota una sèrie d'obligacions a les quals el disseny de la ciutat s'hi ha d'adaptar.

Sol·licitud: redissenyar la ubicació dels punts verds i fer-los en funció de la densitat de població. Augmentar el pressupost de gestió de residus en els Estudis Econòmics.

CATORZENA. Ubicar un MUSEU DE LA NATURA DE LES ILLES en algun edifici històric i amb prou superfície

Dotar a la ciutat d'un Museu de la Natura de les Illes Balears aprofitant algun edifici històric de titularitat pública i amb prou superfície per a tenir cabuda un museu que

albergui exposicions de fauna i flora, un referent, com a altres capitals de comunitat autònoma.

També pot estar situat en algun districte d'innovació.

Sol·licitud: Ubicar un MUSEU DE LA NATURA DE LES ILLES en algun edifici històric i amb prou superfície. Que sigui un equipament d'innovació i ciència i de canvi de model econòmic.

QUINZENA. Ubicar un JARDÍ BOTÀNIC en algun espai lliure amb suficient superfície

Les illes son espais d'elevada biodiversitat i alberguen espècies úniques, per la qual cosa posar en valor aquesta característica a Ciutat a través d'un Jardí Botànic en algun espai lliure amb suficient superfície per a que tengui cabuda, amb espai per a la divulgació i sempre des de l'assessorament i supervisió de personal qualificat.

A Mallorca disposam d'un jardí botànic esplèndid al municipi de Sóller i de professionals molt qualificats tant al Jardí de Sóller com a la Universitat de les Illes Balears, però molt llunyans dels ciutadans i del dia a dia de Palma. És per això i per a posar en valor la diversitat florística de les Illes i que aquesta pugui ser coneguda i interpretada per tots els ciutadans seria que es fa aquesta proposta, que seria una aposta de futur en la línia de model territorial que planteja la Revisió del Pla.

En les zones de reurbanització o de nou creixement, es podria incloure l'espai suficient per a un jardí botànic. Possibles emplaçaments poden ser els següents sistemes generals d'espais lliures no executats (a mode d'exemple):

- Parc del Torrent Gros a Son Güells (69-02-P, 69-03-P, 69-04-P, 69-11-P)
- Zona d'Esplai Molinar (76-01-P, 76-02-P, 76-03-P, 76-04-P, 76-07-P, 76-08-P, 76-09-P, 76-10-P, 76-11-P, 76-12-P, 76-13-P) connectat amb l'equipament de sa Petrolera dedicat a l'Educació Ambiental.

Sol·licitud: Ubicar un JARDÍ BOTÀNIC en algun espai lliure amb suficient superfície (mínim 10 Ha) per crear un espai dedicat a l'estudi, divulgació i conservació de la natura a la ciutat, a més d'un espai de gran bellesa.

SETZENA. Ordenança de verd urbà

El text fa referència, però no apareix una ordenança de verd urbà i de gestió de l'arbrat.

Sol·licitud: incloure Ordenança de verd urbà

DISSETENA. Categoria pròpia de Jardí Històric

La Ley 12/1998, de 21 de diciembre, del Patrimonio Histórico de las Illes Balears. A Artículo 6. Clasificación. Los bienes inmuebles de interés cultural se clasifican de acuerdo con la siguiente tipología (entre d'altres)

3. Jardín histórico: Espacio delimitado y ordenado por el hombre, que integra elementos naturales de interés destacado por razón del origen, la historia o los valores estéticos, sensoriales o botánicos, y que puede incluir elementos de fábrica, de arquitectura y artísticos.

A Palma hi ha els jardins històrics més importants de les Illes Balears.

El catàleg, tal i com ha estat confeccionat, no permet veure aquesta categoria com una mateixa.

Sol·licitud: incloure una categoria pròpia de Jardí Històric en el Catàleg d'Elements i Espais Protegits

DIVUITENA. Catàleg de camins públic

La Llei 13/2018, de 28 de desembre, de camins públics i rutes senderistes de Mallorca i Menorca regula els camins públics, més específicament del que ja ho fa la Llei 7/1985 de Bases de Règim Local.

La Revisió de Pla General inclou un plànol de "Mobilitat Sostenible", un altre de "Corredors Verds" i d'altres idees que fomenten la mobilitat a peu.

En tota la documentació no s'ha trobat un plànol amb els camins públics i inventariats, quan molts PGOU sí que l'inclouen entre la documentació. El catàleg de camins te, entre d'altres funcions, la publicitat per evitar apropiacions indegudes de l'espai públic.

Sol·licitam: incloure el Catàleg de Camins Públics a la Revisió del Pla General, degudament actualitzat

DINOVENA. Secció de carrers amb bici

En la Norma 2.1.14. Condicions de disseny i seccions mínimes del viari de la urbanització del planejament de desenvolupament

Diu:

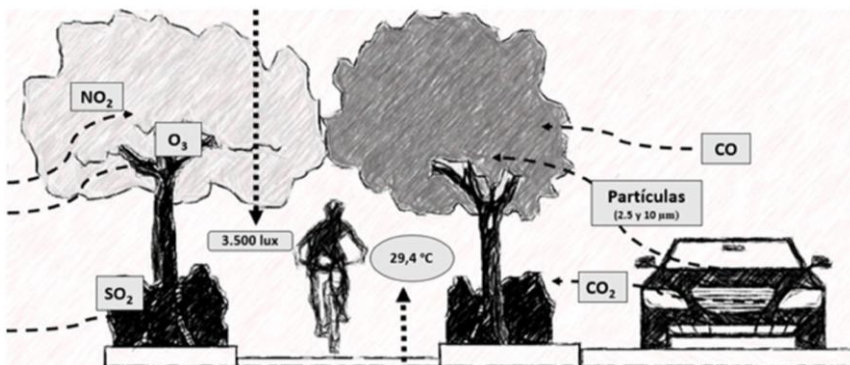
1.2. Seccions mínimes i distribució del viari.

d. Els viaris que hagin d'incorporar carril-bici per al compliment de la previsió de l'apartat 2 hauran d'incrementar la secció mínima del viari en 3 metres per a aquest destí específic.

Sol·licitam: Que la norma 2.1.14 digui

El viari de la urbanització del planejament de desenvolupament ha d'incorporar carril-bici amb una separació de mínim 1,5 metres per a l'establiment de la vegetació. Vegetació: 1,5 m, carril bici: 3 metres, vegetació: 1,5 metres, viari vehicles 5 metres.

I inclogui el gràfic següent.



VINTENA. Continuació passeig Calvià fins al terme de Palma

L'Avinguda Joan Miró ha de permetre la continuació del model del passeig Calvià.



El model de passeig Calvià amb carril bicicletes segregat del carril de cotxes ha de poder continuar a dins el terme municipal de Palma fins enllaçar amb el passeig marítim.

Sol·licitam: Que el disseny de viari permeti la continuació del passeig calvià a dins Palma, amb un carril de peatons i bicicletes segregat del carril de vehicles i separats per vegetació.

Per tot l'anterior,

SOL-LICIT:

Es tengui per presentat aquest escrit, s'admeti i es donin per realitzades les al·legacions davant l'Acord de Ple de l'Ajuntament de Palma, de data 28 d'octubre de 2021, pel que s'aprova inicialment la Revisió del Pla General del municipi de Palma, que figura a l'expedient PA 2010/12 de revisió del Pla General i es procedeixi a modificar els vint punt anteriors en el sentit indicat.

A Palma, el 15 de febrer de 2022

Carme Alomar Mascaró,